

## 議案第25号、30号関連資料

**災害弔慰金の支給等に関する法律の一部改正への対応について**

災害弔慰金の支給等に関する法律の一部改正を受け、明石市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部改正等により対応をしようとするものです。

条例の改正内容は、同法に規定される特例措置を適用し、阪神淡路大震災当時に貸付を行った、未償還の災害援護資金にかかる債務者（借受人）に対する償還免除等に関する規定や、災害弔慰金等の支給に関する事項を調査審議する合議制機関の設置に関する規定を設けるほか、所要の整備を図るものです。

あわせて、同法に規定される特例措置を適用し、阪神淡路大震災当時に貸付を行った、未償還の災害援護資金にかかる保証人に対して有する権利（保証債権）を放棄することを提案いたします。

**1. 法改正の主な内容**（公布：2019年（令和元年）6月7日 施行：2019年（令和元年）8月1日）

- (1) 被災者生活再建支援法制定以前の災害（阪神淡路大震災）において、災害援護資金の貸付けを受け現在も償還している者にあつては、一定の所得・資産要件を満たす場合、償還残額の免除ができる。
- (2) 平成31年4月1日以前に生じた災害に係る災害援護資金の貸付けを受け現在も償還している者にあつては、4月以降は保証人の要否を市町村に委ねていることを踏まえ、それ以前の災害について、償還期限から10年を経過後に、市町村が保証債権を放棄できるようにする。
- (3) 災害援護資金の貸付けを受けた者が償還金を支払うことが困難である場合は、支払い猶予が可能であることを明確化。
- (4) 災害援護資金の貸付けを受けた者が破産手続開始の決定又は再生手続開始の決定を受けた場合は、20年の経過を待たず、死亡・重度障害と同様に当該災害援護資金の償還を免除することができる。
- (5) 市町村は、災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給に関する事項を調査審議する審議会等を設置するよう努める。

**2. 議案趣旨**

## (1) 第25号

## ①14条関係

災害援護資金の貸付条件に関し、前項（1）～（4）記載事項等の償還金の支払猶予・免除等を定める規定に対応するための所要整備。

## ②15条関係

今後、南海トラフ地震等の大規模災害が発生した際に、被災者に対し、災害弔慰金及び災害障害見舞金の迅速かつ適切な支給に備えるため、前項（5）の支給に関する事項を調査審議する合議制の機関を設置する規定を新たに設けるもの。

## (2) 第30号

阪神淡路大震災当時は、給付型支援である被災者生活再建支援制度がなく、義援金の配分額も十分でなかったことから、被災後の生活資金は同貸付金に頼る部分が大きかった。発災から24年以上が経過してもなお未償還である案件では、債務者の高齢化が進んでおり、償還金が生計の負担となっていることが考えられる。

同貸付金の債務者である高齢世帯等の負担緩和を図るとともに、平成31年4月1日以後に生じた災害にかかる同貸付金については、本年6月議会において明石市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部改正により保証人を不要とすることが承認されたことを踏まえ、貸付条件の平準化を図るため、改正弔慰金法に定める特例措置を適用し、地方自治法第96条第1項第10号に基づき、保証債権を放棄することを提案するもの。

### 3. 保証債権放棄後の免除額見込み

保証債権を放棄する要件／債務者（借受人）が死亡・重度障害・破産・生活保護受給・特例措置に定める低所得等（①総所得－公租公課<150万円、②居住する土地建物が著しく高額でない、③償還に充てる実物資産なし、④預貯金20万円以下）

本市では、約60件/80,000千円程度（未償還100件/127,798,114円のうち）、が免除対象になると見込まれる。

#### 《参考1：阪神淡路大震災における災害弔慰金の支給状況》

① 受給遺族	ア 配偶者、子、父母、孫、祖父母 イ 死亡したものの死亡当時における兄弟姉妹（死亡時に同居又は生計を同じくしていた者に限る）
② 支給額	ア 生計維持者が死亡した場合 500万円/5件 イ その他の者が死亡した場合 250万円/13件 計 18件/5,750万円
③ 費用負担	国（1/2）、県（1/4）、市（1/4）

※災害障害見舞金は支給実績なし。

#### 《参考2：阪神淡路大震災における災害援護資金の貸付及び償還状況》

① 貸付対象	上記災害により、1か月以上の負傷又は住居・家財に被害を受けた者で、所得要件に該当する世帯の世帯主
② 貸付限度額	150万円～350万円（被害の種類・程度による）
③ 償還方法	償還期間10年、据置期間5年（特例）、利率年3%
④ 貸付原資	国（2/3）、県（1/3）
⑤ 貸付実績	1,524件/3,384,000,000円
⑥ 償還状況	1,424件/3,256,201,886円（2019年7月末現在/元金ベース） 償還率96.22%