

財政健全化の取り組みについて

財政健全化に関する  
意見交換会

皆さんの声をお聞かせください



1

財政健全化の  
取り組みについて

明石市

2

## 財政健全化の取り組みについて

### 1 財政運営上の課題と対策

課題

1 人口減少と少子高齢化の進展

2 今後も収支不足が見込まれる財政状況

3 施設老朽化に伴う維持更新費用の増大

その中でも 将来世代に負担を先送りせず  
元気な明石を引き継いでいく

対策

財政健全化推進計画

公共施設配置適正化計画  
(基本計画・実行計画)

策定中

3

### 2 財政健全化推進計画 (素案)の概要

(計画期間:平成26年度～平成35年度)

4

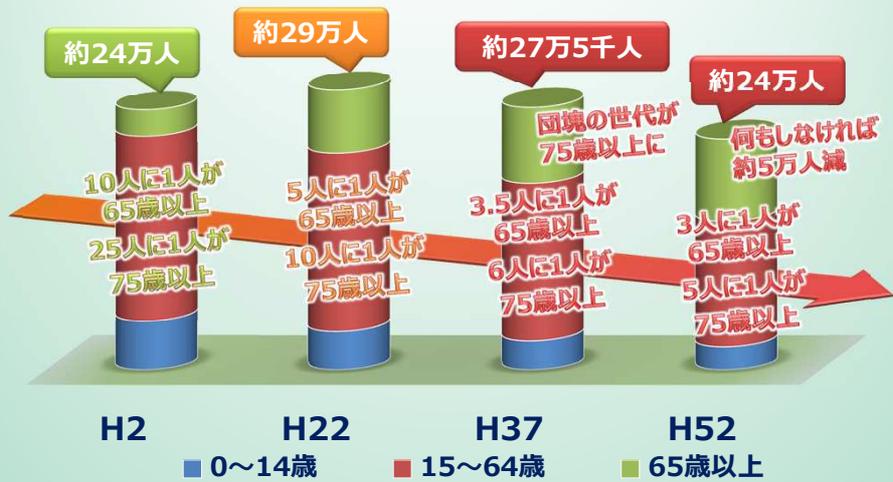
# 財政健全化の取り組みについて

## 2 財政健全化推進計画(素案)の概要

### 2-1 計画策定の背景

5

### (1) 明石市財政を取り巻く状況



出典:平成22年度までは総務省統計局「国勢調査」  
平成27年度以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口(平成25年3月推計)」

6

財政健全化の取り組みについて

(1) 明石市財政を取り巻く状況

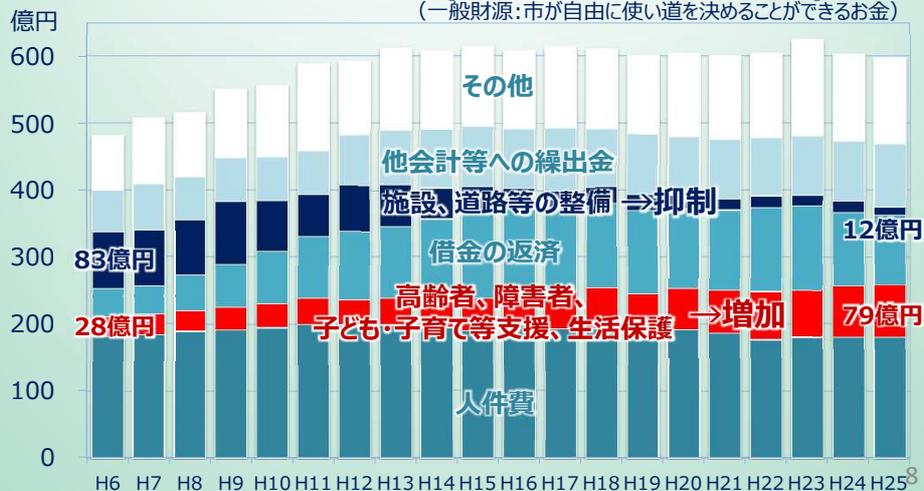


(2) 市の財政状況

① 財政状況の推移

性質別歳出額の推移(普通会計・一般財源ベース)

(一般財源:市が自由に使い道を決めることができるお金)



財政健全化の取り組みについて

(2) 市の財政状況

① 財政状況の推移

投資的経費の抑制、福祉関係経費の増加 等



基金残高の減少 H7 174億円 → H25 74億円



② 他の地方公共団体との比較

※実質公債費比率以外は市民 1 人あたりの金額の比較。単位は千円

指標名	明石市	県下29市の比較		特例市40市の比較	
		29市 平均値	明石市の順位 (良好な順)	40市 平均値	明石市の順位 (良好な順)
市税収入	133	157	17位	146	30位
義務的経費	184	216	13位	170	28位
うち扶助費	84	90	27位	77	29位
うち公債費	39	57	6位	35	28位
うち人件費	60	69	7位	58	22位
基金現在高	22	38	28位	23	20位
地方債現在高	343	518	9位	314	25位
実質公債費比率	7.2%	12.6%	1位	8.3%	15位

収入面で豊かではなく貯金も少ないが、借金も少ない

## 財政健全化の取り組みについて

## (3) これまでの取り組み

## ① 人件費の削減

ア) 正規職員の削減 H14 2,531人→H26 1,955人

イ) 職員給与の適正化

約2割減



11

## (3) これまでの取り組み

## ② 事務事業の見直し、歳入の確保等

## ア) 民間の力の導入

市バス路線の民間移譲、民間委託・指定管理者制度

## イ) 事務事業の見直し

## ウ) 施設の見直し

魚住清掃工場の廃止

## エ) 外郭団体等の見直し

土地開発公社の解散

市民病院の地方独立行政法人への移行

## オ) 歳入の確保

未収金対策強化、市有地の売却、余剰電力の売却、  
広告収入の確保、各種料金改定

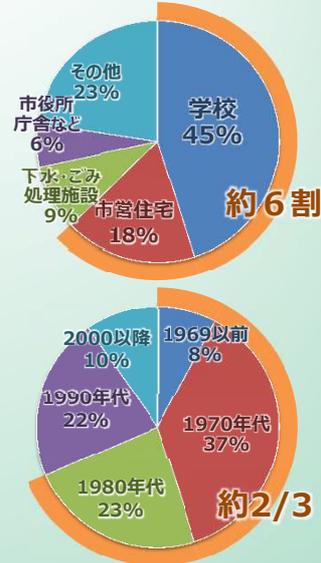
12

財政健全化の取り組みについて

(4) 公共施設の更新への対応

現在の状況

- 市の公共施設 約300施設  
延べ面積 約83万㎡  
(甲子園球場21個分)
- 学校と市営住宅で約6割
- 1980年代までに建築されたものが約 2/3

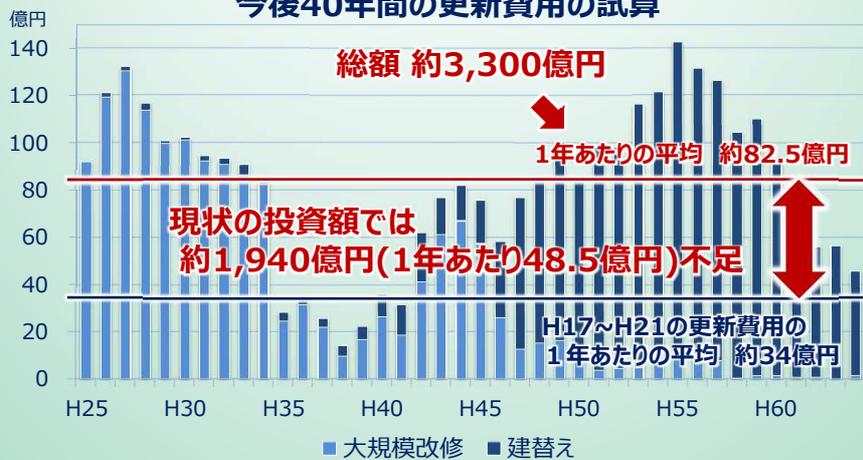


13

(4) 公共施設の更新への対応

現在ある施設を全て維持しようとする

今後40年間の更新費用の試算



14

財政健全化の取り組みについて

(5) 今後の収支見込み

歳入→大きな伸びは期待できない  
 歳出→福祉関係経費の増加、明石駅前再開発、  
 中学校給食実施経費、土地開発公社の廃止に伴う経費 等

人件費の削減以外の対策を取らなかった場合の収支見込み



10年間で115億円の累積収支不足見込み額

(5) 今後の収支見込み

収支不足を基金で補おうとすると



このままでは  
H32には基金残高がなくなる

施設配置適正化を進めなければ  
さらなる収支不足

## 財政健全化の取り組みについて

### 2 財政健全化推進計画(素案)の概要

#### 2-2 計画の基本方針と目標

17

#### (1) 計画のねらい

将来世代に負担を先送りせず  
元気な明石を引き継いでいく

市民福祉の向上

安全  
・安心な  
まちづくり

持続可能な  
財政構造の構築

18

## 財政健全化の取り組みについて

### (2) 計画の基本方針

- ① 子どもの健やかな育ちで、みんなの元気を生み出す
- ② 自主財源の確保を徹底する
- ③ 支援が必要な人に対する支援に重点を置く
- ④ 選択と集中、スクラップ・アンド・ビルドを徹底する
- ⑤ 必要性や効果を確かめる
- ⑥ みんなで話し合って進める

19

### (3) 計画の目標

#### 目標1 10年間での収支均衡

今後10年間での累積収支不足見込み額  
115億円の解消を目指します

#### 目標2 10年後の基金残高70億円を確保

平成35年度末時点で基金残高70億円確保を目指します  
また大きな災害に備えて計画期間途中でも40億円を  
割り込むことはないようにします

20

## 財政健全化の取り組みについて

## 2 財政健全化推進計画(素案)の概要

## 2-3 取り組み項目

21

## 2-3 取り組み項目

(1) 市役所内部の  
取り組み

- ① 歳入の確保
- ② 事務経費の削減
- ③ 人件費の削減

## (2) 事務事業の見直し

54事業を見直しH26予算で  
約8,000万円の効果 など(3) 公有財産の  
有効活用

- ① 未活用地の積極的活用
- ② 施設配置の適正化

## (4) 受益者負担の適正化

基礎資料として白書を作成  
基本計画を策定中

22

## 財政健全化の取り組みについて

## 2-3 取り組み項目

## 主な個別目標

(1)①歳入の確保  
市税等の主な債権徴収率(現年度分)99%以上

(1)③人件費の削減  
正規職員1800名体制 年間人件費20億円削減

(2)事務事業の見直し  
10年間累積で事業費を13億円削減

(3)②施設配置の適正化  
40年間累積で施設総量を30%削減

23

## (5) 取組効果額の見込み

取り組み項目		累積効果見込み額
(1)市役所 内部の取 組み	①歳入の確保	15億円
	②事務経費の削減	13億円
	③人件費の削減	130億円
(2)事務事業の見直し		13億円
(3)公有財産 の有効活用	①未活用地の積極的活用	11億円
	②施設配置の適正化	55億円
(4)受益者負担の適正化		12億円
合計		249億円
うち今後の収支見込みに織り込んでいない 効果額(A) ((1)③人件費の削減を除く)		119億円
計画期間中の累積収支不足見込み額(B)		115億円
取組後の収支差引額(A-B)		4億円

24

## 財政健全化の取り組みについて

### 2 財政健全化推進計画(素案)の概要

#### 2-4 取り組みの進め方

25

#### 2-4 取り組みの進め方

◆財政健全化  
推進市民会議

市民の代表と継続的に  
議論していきます(H26～)

資料2参照

◆市と市議会との協議  
財政健全化推進協議会

市と市議会が  
協力して取り組みます  
(H25～)

◆市民との意見交換会

市の財政について  
みんなで考えていきます  
今後も継続的に開催します

◆計画のフォローアップ

実施状況を検証して  
取り組みを改善  
必要に応じて計画の見直し

26

財政健全化の取り組みについて

**3 公共施設配置適正化基本計画  
(素案)の概要**

(計画期間:平成27年度～平成36年度)

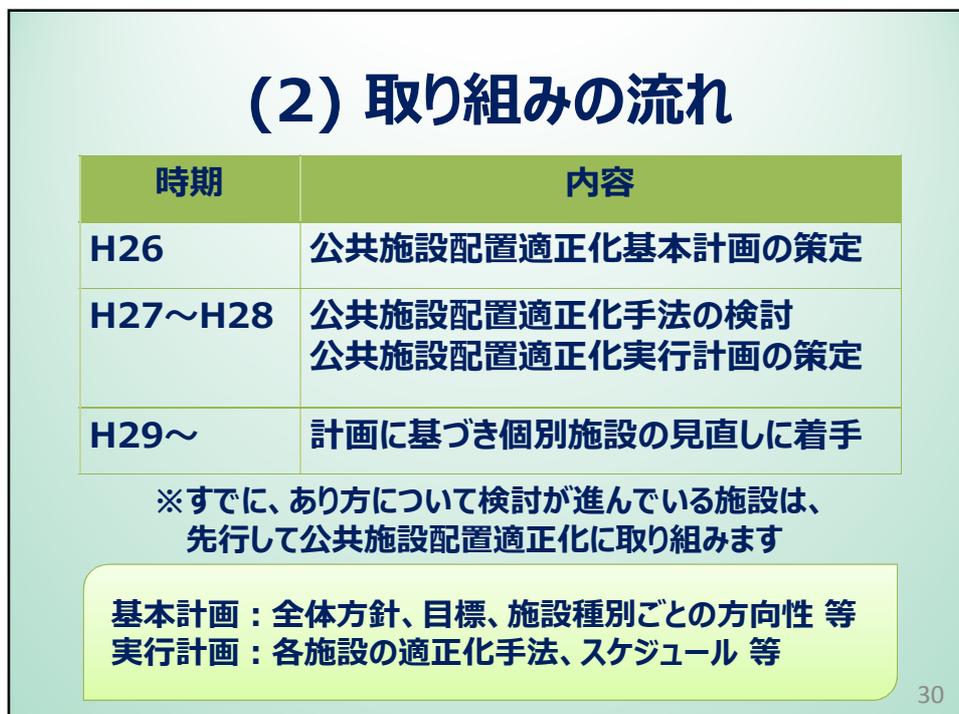
27

**3 公共施設配置適正化基本計画(素案)の概要**

**3-1 基本計画の策定について**

28

## 財政健全化の取り組みについて



## 財政健全化の取り組みについて

### 3 公共施設配置適正化基本計画(素案)の概要

#### 3-2 施設配置適正化に 取り組む背景

31

#### 3-2 施設配置適正化に取り組む背景

- (1) 人口減少と少子高齢化の進展
- (2) 今後も収支不足が見込まれる財政状況
- (3) 保有する公共施設の量
- (4) 公共施設の老朽化
- (5) 公共施設にかかるコストの増大

32

## 財政健全化の取り組みについて

## (3) 保有する公共施設の量

種類		保有量等
施設(ハコモノ)		約300施設 83万㎡ ①学校教育系施設 37万㎡(45%) ②市営住宅 14万㎡(18%)
インフラ	道路	市道延長600km 面積 427万㎡
	橋りょう	186橋 面積 2万3千㎡
	上水道	管延長886km
	下水道	管延長973km

33

## (3) 保有する公共施設の量

## 他の方公共団体との比較 施設(ハコモノ)

比較対象	延べ面積	人口	1人あたり面積
明石市	83万㎡	29万4千人	2.83㎡
人口20~40万人の市・特別区(38)平均	70万㎡	28万3千人	2.48㎡
特例市(20)平均	65万㎡	28万人	2.33㎡

- ・平成の大合併により合併した市は、同種の施設を複数所有しており、市民1人あたりの面積が多くなる傾向があるため、比較対象から除いています。
- ・出典:東洋大学PPP研究センター公表「全国自治体公共施設延床面積データ」延面積、人口は平成22年3月末時点

34

## 財政健全化の取り組みについて

## (5) 公共施設にかかるコストの増大

	施設(ハコモノ)	全体(インフラ含む)
今後40年間の更新費用	3,300億円 1年あたり82.5億円	7,000億円 1年あたり176.7億円
H17~H21の更新費用	1年あたり34億円	1年あたり130.3億円
不足額	1,940億円 1年あたり48.5億円	1,856億円 1年あたり46.4億円

現行の更新費用では、施設の更新費用が大幅に不足  
今後 1970~80年代に建設した施設の建替時期を迎える

35

## 3 公共施設配置適正化基本計画(素案)の概要

## 3-3 公共施設を取り巻く課題

36

## 財政健全化の取り組みについて

### 3-3 公共施設を取り巻く課題

(1) 増加する施設更新費用への対応

(2) 老朽化していく施設への対応

(3) 新たな市民ニーズへの対応

(4) インフラへの対応

37

### 3 公共施設配置適正化基本計画(素案)の概要

### 3-4 公共施設配置適正化の 基本方針

38

## 財政健全化の取り組みについて

## (1) 6つの基本原則

- ① 施設総量を縮減する
- ② 機能重視へ転換する
- ③ 施設更新に優先順位をつける
- ④ 公民連携(市と民間の連携)を積極的に推進する
- ⑤ 施設廃止による収入は更新費用に充てる
- ⑥ インフラは長寿命化等によるライフサイクルコストの縮減で対応

39

## (2) 数値目標

数値目標 20年で施設総量15%減  
40年で施設総量30%減

現行の施設更新費用(1年あたり34億円)の水準では全体(1年あたり82.5億円必要)の4割の施設しか更新できない

- ・光熱水費等の維持管理経費の削減分
- ・施設で実施される事業にかかる事業費や人件費の削減分
- ・土地の売却収入
- ・公民連携による民間資金 **活用**

施設総量を1%(8,300㎡)削減  
→年間約1億6千万円の財源を捻出

40

## 財政健全化の取り組みについて

### 3 公共施設配置適正化基本計画(素案)の概要

## 3-5 公共施設配置適正化の 取組手法

41

## 3-5 適正化の取組手法

### 取組手法1 施設の有効活用

- (1) 行政サービスの見直し
- (2) 余剰スペースの洗い出し
- (3) 施設の廃止・転用・複合化・集約化
- (4) 施設の広域化

### 取組手法2 計画的な改修による施設の長寿命化

- (1) 予防保全による長寿命化と安全性の確保
- (2) 財政負担の平準化

### 取組手法3 効率的な管理運営

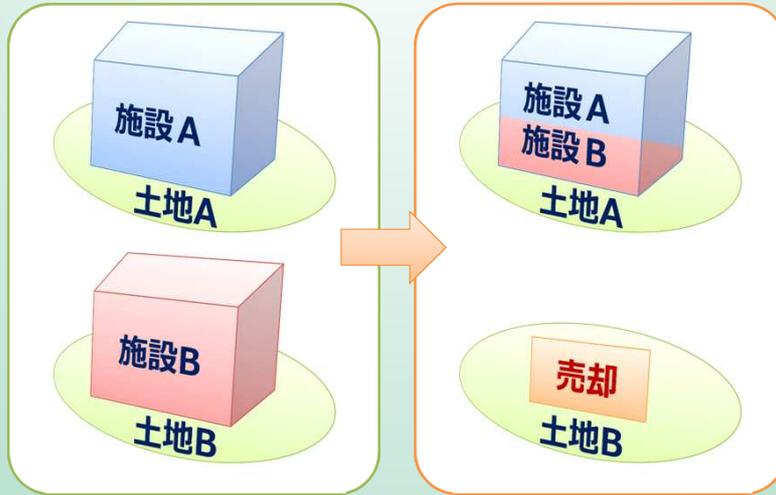
- (1) 施設管理の効率化
- (2) 受益者負担の適正化

42

財政健全化の取り組みについて

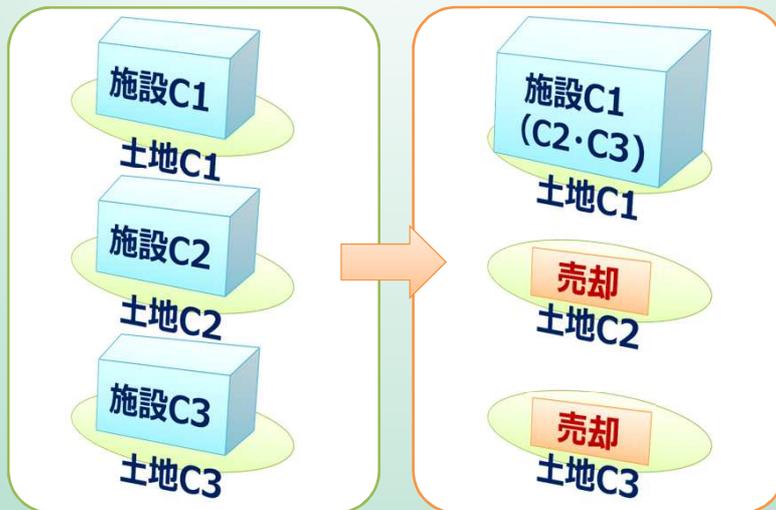
1(3) 廃止・転用・複合化・集約化

施設の複合化：複数の機能を1つの施設に



1(3) 廃止・転用・複合化・集約化

施設の集約化：同じ機能を1つの施設に



## 財政健全化の取り組みについて

### 3 公共施設配置適正化基本計画(素案)の概要

#### 3-6 施設種別ごとの方向性

45

#### 3-6 施設種別ごとの方向性

資料3参照

##### 例) ①行政施設

##### 共通の方向性

行政施設のあり方を検討した上で、基本方針にかかげる原則に基づき、公共施設配置適正化に向けた取組手法を検討する。

##### 個別の方向性

###### 【本庁舎】

市民センターをはじめとする他の施設と機能分担、連携を図る中で、更新のあり方を検討する。

###### 【市民センター・サービスコーナー】

地域支援や窓口機能といった市民サービスを実施するにあたり、地域バランスや歴史的な経緯にも配慮しながら、複合化、集約化も含めて検討する。

46

## 財政健全化の取り組みについて

## 4 おわりに

課題

1 人口減少と少子高齢化の進展

2 今後も収支不足が見込まれる財政状況

3 施設老朽化に伴う維持更新費用の増大

その中でも 将来世代に負担を先送りせず  
元気な明石を引き継いでいく

対策

財政健全化推進計画

公共施設配置適正化計画  
(基本計画・実行計画)

進め方

みんなで話し合って進める

47